

Uchwała Nr Ra.164.2019
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 24 kwietnia 2019 r

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Zwoleń sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2018.

Na podstawie art. 13 pkt. 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.), art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych z 27 sierpnia 2009 r. (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca: Jolanta Okleja

Członkowie: Janina Filipowicz
Witold Kaczkowski

uchwała co następuje;

§ 1.

Przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy Zwoleń sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2018 opiniuje pozytywnie .

§2.

1. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.
2. Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie za pośrednictwem Zespołu w Radomiu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.
3. Sprawozdanie podlega ogłoszeniu zgodnie z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2017 r. poz. 1523 z późn.zm.).

Uzasadnienie:

W dniu 29 marca 2019 r do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęło Zarządzenie Burmistrza Nr 31/2019 z dnia 26 marca 2019 r. w sprawie przedstawienia sprawozdania z wykonania budżetu za 2018 rok. Skład Orzekający opiniując powyższe sprawozdanie dokonał jego analizy w zakresie kompletności, szczegółowości, zgodności z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi, stwierdzając co następuje;

Sprawozdanie przedstawiono w formie opisowej i tabelarycznej. Spełniając wymóg określony w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych wykonanie dochodów i wydatków w tabelach ujęto w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Poszczególne pozycje planu dochodów i wydatków wykazane w sprawozdaniach zgodne są z przedłożonymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej uchwałami budżetowymi i zarządzeniami.

W części opisowej sprawozdania omówiono realizację dochodów, które na 2018 rok zaplanowano w wysokości 65.280.914,22 zł, a wykonano w wysokości 66.406.816,60 zł, co stanowi 101,72% planu i oznacza wzrost w stosunku do 2017 r. o 9,3%. W sprawozdaniu odniesiono się do odchyłeń w realizacji planu dochodów. Omówiono windykację prowadzoną w zakresie należności wymagalnych, które jak wynika ze sprawozdania Rb-27S na koniec 2018 roku wraz z odsetkami wynosiły 3.097.383,43 zł i stanowiły 4,57% wykonanych dochodów. Znaczne zaległości odnotowano w podatkach i opłatach lokalnych, w opłatach za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz z tytułu wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego i zaliczki alimentacyjnej.

W dalszej części sprawozdania omówiono wydatki, które zrealizowano w kwocie 67.318.006,19 zł tj. w ok.95% planu. W części opisowej odniesiono się do odchyłeń w realizacji planu wydatków.

W sprawozdaniu omówiono realizację wydatków majątkowych, które zostały wykonane w wysokości 13.180.801,25 zł tj. w 90,3% uchwalonego planu i stanowiły 19,6% wydatków ogółem. Spełniono wymóg wynikający z art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych w sprawozdaniu rocznym omawiając wydatki przeznaczone na realizację programów finansowanych z udziałem środków unijnych oraz stopień zaawansowania programów wieloletnich.

Z analizy sprawozdań wynika, iż na koniec roku 2018 nie wystąpiły zobowiązania wymagalne, natomiast zobowiązania niewymagalne, które wystąpiły na koniec okresu sprawozdawczego mieszczą się w granicach udzielonego przez Radę upoważnienia.

W sprawozdaniu omówiono również dotacje celowe i podmiotowe przekazane z budżetu dla podmiotów należących i nie należących do sektora finansów publicznych. Odniesiono się również do przedsięwzięć realizowanych w ramach Funduszu Sołeckiego, do których nie wnosi się uwag. W sprawozdaniu ujęto również wykaz jednostek budżetowych, o których mowa w art. 223 uofp.

W zakresie wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, wynikającymi z odrębnych ustaw, wydatki poniesione z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi były o ok.27% wyższe od opłat uzyskanych z tego tytułu. Zgodnie z art.6r ust.2 i 6k ust.2 ustawy z dnia 13 września 1996r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r, 1454 t.j.) należy dążyć do bilansowania dochodów i wydatków z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zachowana została relacja określona w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym wykonane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie wykazanych w sprawozdaniu źródeł dochodów i przeznaczenia wydatków na zadania własne i zadania zlecone.

Na koniec 2018 roku Miasto i Gmina osiągnęła deficyt w kwocie 911.189,59 zł, który sfinansowano przychodami z emisji obligacji komunalnych.

Łączna kwota długu na koniec roku 2018 wyniosła 18.404.300 zł. Na powyższą kwotę składają się zobowiązania z tytułu emisji obligacji komunalnych oraz pożyczki z WFOŚiGW. Obciążenie budżetu wydatkami na obsługę długu i rozchodami na jego spłatę w 2018 roku po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń wyniosło 3,25% i kształtowało się poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika ustalonego zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, który wynosił 8,02%.

Wraz ze sprawozdaniem przedłożona została informacja o stanie mienia komunalnego, która zawiera wielkości przewidziane w art.267 ust.1 pkt. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi wynikające z obowiązujących w tym zakresie przepisów oraz daje Radzie możliwość oceny wykonania budżetu. Skład Orzekający, biorąc pod uwagę powyższe opiniuje jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Jolanta Okleja