

Uchwała Nr Ra.469.2016
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 13 grudnia 2016 r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Zwoleni projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017 - 2029.

Na podstawie art. 13, pkt. 10 i 13, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2016. 561) oraz art.230 ust.3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych (Dz.U.2013.885 j.t. z późn.zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

Przewodnicząca : Jolanta Okleja

Członkowie : Alina Siara
Witold Kaczkowski

§ 1.

Przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Zwoleni projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017 - 2029 opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Uchwała podlega opublikowaniu przez Miasto i Gminę w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
2. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Projekt nowej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2017-2029 Burmistrz Zwolenia przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w formie dokumentu elektronicznego, zgodnie z Rozporządzeniem Min. Fin. z dnia 10 stycznia 2013r (Dz.U. z 2015, poz. 92 z późn.zm), z zachowaniem terminu określonego w art.230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający opiniując przedstawiony projekt ocenił jego szczegółowość w odniesieniu do art.226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych. *Zwraca się uwagę, iż w załączniku Nr 1 stanowiącym Wieloletnią Prognozę Finansową dla lat 2019-2029 błędnie wykazano dane w poz.11.5, 11.6, gdyż nie korespondują z danymi ujętymi w poz.2.2. Ponadto w załączniku Nr 2 stanowiącym wykaz przedsięwzięć, dla przedsięwzięć ujętych w poz.1.1.2.2, poz.1.1.2.6 błędnie określono limit zobowiązań. Limit zobowiązań dla danego przedsięwzięcia nie może przekraczać sumy limitu wydatków i powinien być pomniejszony o wydatki poniesione wcześniej na realizację danego przedsięwzięcia. Poza tym dla przedsięwzięć ujętych w poz.1.1.2.1 i poz.1.3.1.3 błędnie określono jednostkę odpowiedzialną lub koordynującą. Zaleca się stosowne korekty we wskazanym zakresie.*

Przyjęty dla Prognozy okres zgodny jest z art. 227 ust.1 w. wym. ustawy. Prognoza kwoty długu obejmuje lata na jakie zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania stosownie do art. 227 ust. 2 ustawy.

Określony w treści uchwały zakres upoważnień przewidzianych dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję przepisu art.228 w/wym.ustawy, za wyjątkiem upoważnienia zawartego w §1 ust.4, które zgodnie z w/w przepisem winno brzmieć „Upoważnia się Burmistrza Zwolenia do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, do łącznej kwoty...”. Z kolei w treści upoważnienia zawartego w §1 ust.5 uchwały należy po słowach „kierownikom jednostek organizacyjnych” dodać słowa „Miasta i Gminy”.

W latach objętych prognozą wielkości zaplanowanych wydatków bieżących nie przekraczają dochodów bieżących, a więc zachowana została relacja wymagana przepisem art.242 ustawy o finansach publicznych.

Przyjęty w Prognozie na rok 2017 wynik budżetu, przychody oraz rozchody zgodne są z odpowiednimi wielkościami przyjętymi do projektu Uchwały Budżetowej na 2017 rok stosownie do art.229 ustawy o finansach publicznych. Wielkości planowanych rozchodów w poszczególnych latach wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych oraz planowanych zobowiązań.

Prognozowane w latach 2017-2029 obciążenie budżetu wydatkami na obsługę zadłużenia i rozchodami na jego spłatę nie przekracza wprawdzie maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika dla poszczególnych lat ustalanego indywidualnie dla każdej jednostki zgodnie z art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r o finansach publicznych, ale w latach 2018 -2019 relacja ta jest najmniej korzystna, a w 2019 roku wskaźnik obciążenia spłatą kształtuje się nieznacznie poniżej dopuszczalnego limitu. Zgodnie z w/w przepisem przy niższym wykonaniu dochodów niż zakładany w budżetach lat poprzedzających konsekwencją tak planowanej obsługi zadłużenia może być przekroczenie tych wskaźników, zwłaszcza, iż realizacja dochodów majątkowych, które w latach 2017-2018 przyjęto na podstawie złożonych wniosków, a także prognozowanych w długiej perspektywie czasowej dochodów ze sprzedaży majątku obarczona jest pewnym ryzykiem.

Dlatego zaleca się rozważenie stosownych korekt w projekcie WPF w korelacji z projektem uchwały budżetowej dla zapewnienia wyższej nadwyżki operacyjnej lub zmniejszenia planowanego do zaciągnięcia długu, co zmniejszy obciążenie budżetu obsługą zadłużenia i polepszy omawianą relację w/wym. wskaźników.

Po uwzględnieniu powyższych uwag przedłożony do zaopiniowania projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy, może stanowić podstawę do uchwalenia.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Jolanta Okleja