

**Uchwała Nr 3.c./278/2022  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
z dnia 9 grudnia 2022 roku**

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez Burmistrza Zwolenia projekcie uchwały budżetowej na rok 2023 oraz
2. opinii o możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) oraz art. 238 i art. 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.),

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;**

**Przewodnicząca:** Anna Pakosz

**Członkowie:** Janina Filipowicz  
Agata Pączkowska

uchwała co następuje:

**§ 1**

Opiniuje pozytywnie przedłożony przez Burmistrza Zwolenia projekt uchwały budżetowej na 2023 rok. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 2**

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2023 deficytu.

**§ 3**

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały, stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

**§ 4**

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

**§ 5**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Uzasadnienie**

W dniu 15 listopada 2022 r. Burmistrz Zwolenia przedłożył przy Zarządzeniu nr 148/2022 z dnia 14 listopada 2022 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2023 wraz z uzasadnieniem.

W projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok zaplanowano:

- |                               |                         |
|-------------------------------|-------------------------|
| a) dochody ogółem w wysokości | 78.349.000 zł., z tego: |
| - bieżące w kwocie            | 57.808.670 zł.,         |

- majątkowe w kwocie	20.540.330 zł.
b) wydatki ogółem w wysokości	87.006.006 zł., z tego:
- bieżące w kwocie	56.947.073,21 zł.,
- majątkowe w kwocie	30.058.932,79 zł.

Z powyższych ustaleń wynika, iż zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Zadłużenie Gminy na koniec 2023 wyniesie 20.607.500 zł. i stanowi 26,30 % planowanych dochodów. Spełnione zostały również wymogi wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych co oznacza, że planowane obciążenie budżetu spłatami zobowiązań w latach 2023-2033 kształtuje się poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa też m.in.:

- źródła pokrycia deficytu budżetu gminy,
- przychody i rozchody budżetu gminy,
- rezerwę ogólną i rezerwy celowe (w tym na zarządzanie kryzysowe),
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- dotacje udzielane z budżetu gminy,
- wydatki na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego,
- upoważnienia dla organu wykonawczego niewykraczające poza art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych,
- limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu,
- limit zobowiązań z tytułu emisji obligacji na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

Skład Orzekający wskazuje na:

- nieprawidłową treść upoważnienia dla Burmistrza określoną w § 6 pkt 2 projektu budżetu, w którym upoważniono Burmistrza do zaciągania pożyczek i emitowania obligacji do wysokości poszczególnych limitów zobowiązań określonych w § 2 ust. 4 lit. b. Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 9 lit b i c ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.), do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych przekraczających zakres zwykłego zarządu dotyczących emitowania obligacji oraz określania zasad ich zbywania, nabywania i wykupu oraz zaciągania długoterminowych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.
- brak spójności pomiędzy zapisami § 6 pkt 2 projektu budżetu, który wskazuje na pożyczki i emisję obligacji a § 2 ust. 4 lit. b do którego odsyła a który wymienia tylko emisję obligacji,
- niejasne zapisy zawarte pomiędzy § 2 ust. 4 lit. b, który określa limit zobowiązań z tytułu emisji obligacji na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie określonej w ust. 1, a § 2 ust. 1 który odnosi się do kwoty przychodów z tytułu emisji obligacji oraz z tytułu wolnych środków.

II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Zwoleń na 2023 rok zaplanowano deficyt w wysokości 8.657.006 zł., który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji obligacji w kwocie 5.700.000 zł oraz przychodami z tytułu wolnych środków w kwocie 2.957.006 zł. Łączne przychody budżetu stanowią kwotę 10.416.206 zł., a rozchody wynoszą 1.759.200 zł.

Wskazany w projekcie budżetu sposób oraz źródła sfinansowania deficytu zgodny jest z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, postanowił jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie  
Anna Pakosz**

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)